



**ГОЛОПРИСТАНСКИЙ ГОЛОПРИСТАНСКИЙ ГОЛОПРИСТАНСКИЙ
МУНИЦИПАЛЬ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ
БОЛЬГЕСИ ОКРУГ ОКРУГ**

ул. 1 Мая, 41, г. Голая Пристань, Херсонская область, 275600
ОГРН 1239500010056 ИНН 9500021220

e-mail: golapristan@khogov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 018 п

13 августа 2024 г.

**Об утверждении муниципальной программы
«Оказание помощи лицам, отбывшим наказание
в виде лишения свободы, и содействия их социальной
реабилитации на территории Голопристанского
муниципального округа Херсонской области»
на 2024-2026 годы**

В целях обеспечения условий для социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, снижения уровня рецидивной преступности, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", руководствуясь Уставом муниципального образования «Голопристанского муниципального округа Херсонской области» принятым решением Совета депутатов Голопристанского муниципального округа Херсонской области от 26.10.2023г. №023, Положением об Администрации Голопристанского муниципального округа Херсонской области принятым решением Совета депутатов Голопристанского муниципального округа Херсонской области от 02.11.2023г. №026,

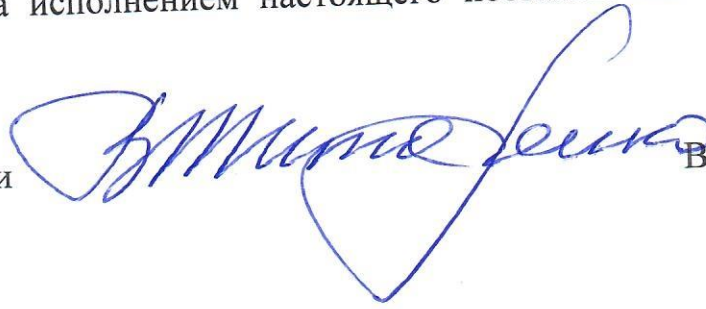
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Оказание помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, и содействия их социальной реабилитации на территории Голопристанского муниципального округа Херсонской области» на 2024-2026годы.
2. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Голопристанского муниципального округа Херсонской области.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации



В.В.Титаренко

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Голопристанского муниципального округа
Херсонской области
от 13.08 2024г. № 018/п

Муниципальная программа
«Оказание помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения
свободы, и содействия их социальной реабилитации на территории
Голопристанского муниципального округа Херсонской области»
на 2024-2026годы

Паспорт
муниципальной программы «Оказание помощи лицам, отбывшим наказание
в виде лишения свободы, и содействия их социальной реабилитации на
территории Голопристанского муниципального округа Херсонской области»
на 2024-2026 годы

Наименование программы	Оказание помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, и содействия их социальной реабилитации на территории Голопристанского муниципального округа Херсонской области на 2024-2026годы
Заказчик программы	Администрация Голопристанского муниципального округа Херсонской области
Основные разработчики программы	Администрация Голопристанского муниципального округа Херсонской области
Цель программы	1. Создание условий на территории Голопристанского муниципального округа Херсонской области для социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. 2. Сокращение факторов, способствующих рецидивной преступности
Задачи программы	1. Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. 2. Формирование и развитие межведомственной системы ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. 3. Содействие трудовой занятости лиц, отбывающих наказание и освободившихся из мест лишения свободы. 4. Регулирование процесса социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы в гражданском обществе.

Сроки реализации программы	2024г.-2026г.
Ожидаемые результаты реализации программы	Реализация программы позволит в 2024-2026 годах: - снизить долю лиц, ранее осужденных за совершение преступлений, в общем количестве лиц, осужденных на основании обвинительных приговоров, вступивших в законную силу; - увеличить долю трудоустроенных лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в общем количестве обратившихся в центры занятости населения; - увеличить долю лиц, освободившихся из мест лишения свободы, получивших социальные услуги; - снижение роста количества рецидивных преступлений на территории Голопристанского муниципального округа Херсонской области за счет повышения эффективности социальной, медицинской, правовой и иной помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, восстановления ими утраченных и нарушенных способностей к бытовой, социальной и профессиональной деятельности, интеграции их в общество.
Организация управления реализацией программы и контроль выполнения	Управление реализацией программы и контроль выполнения осуществляет Администрация Голопристанского муниципального округа Херсонской области

Раздел I. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

В любом государстве есть граждане, нуждающиеся в помощи и поддержке. В их число входят отбывшие наказание в виде лишения свободы, которые оказывают крайне негативное влияние на состояние общественной безопасности. Отбывание наказания в виде лишения свободы влечет за собой утративание ими своих социальных ролей и связей. Отсутствие надежных социальных гарантий для лиц с криминальным прошлым, имеющиеся трудности их бытового и трудового устройства осложняют процесс их ресоциализации, что приводит к повторным правонарушениям со стороны данной категории граждан.

Ранее судимые лица оказывают существенное негативное влияние на оперативную обстановку и криминогенную ситуацию. Основными факторами преступности, а также ее рецидивов являются: отсутствие работы, отсутствие документов для трудоустройства, незанятость трудовой деятельностью или

учебой, психологические проблемы, разногласия с семьёй, обществом, отсутствие места жительства (бездомность), наркотическая зависимость.

Жизнь осужденных в местах лишения свободы строго регламентирована, что не позволяет им самостоятельно решать многие повседневные проблемы. Освободившись, каждый из них вынужден будет решать их самостоятельно, восстанавливая имевшийся до осуждения стереотип поведения. Поэтому одной из главных задач программы является подготовка осужденных к жизни в условиях полной свободы, которую призваны решать исправительные учреждения, исполняющие уголовное наказание.

Законодательством предусмотрено (ст. 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации) решение вопросов бытового и трудового устройства лиц, отбывающих наказание, еще на стадии исполнения наказания в виде лишения свободы. За шесть месяцев до освобождения администрация исправительного учреждения уведомляет органы местного самоуправления муниципального образования, где проживал осужденный, и федеральную службу занятости о предстоящем его освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющейся специальности. К тому же осужденный обеспечивается бесплатным проездом к месту жительства, а также продуктами питания или деньгами на время проезда. Также ему может быть выдано единовременное денежное пособие.

Исправительные учреждения при всех проводимых мероприятиях по подготовке осужденных к освобождению не в состоянии полностью решить вопросы их трудового и бытового устройства. Их компетенция ограничивается достижением предварительной договоренности об этом с местными органами власти. В связи с этим приобретает особую актуальность обеспечение взаимодействия органов государственной и муниципальной власти в решении таких вопросов.

Трудовые коллективы зачастую не желают принимать на работу ранее судимых не только из-за сокращения рабочих мест, уголовного прошлого лиц, отбывших наказание, но в связи с их невысокой квалификацией. Содействие занятости граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, осуществляется в соответствии с законодательством о занятости населения, административными регламентами Федеральной службы по труду и занятости предоставления государственных услуг.

Важнейшим направлением работы с гражданами, отбывающими наказание и освободившимися из мест лишения свободы, является помощь в подборе профессии, отвечающей склонностям и возможностям человека, а также детальная проработка вопросов трудоустройства.

Неконкурентоспособность на рынке труда данной категории лиц в связи с наличием уголовного прошлого и зачастую невысокой квалификацией осложняет решение этого вопроса.

Среди лиц, освободившихся из мест лишения свободы, определенную долю могут составлять и несовершеннолетние граждане. Выпуск подростков из мест лишения свободы и учебно-воспитательных учреждений закрытого типа должна сопровождаться мероприятиями, направленными на адаптацию

подростка обществе: возвращение необходимых возможностей и способностей, восстановлением связи с близкими родственниками, предоставление комплекса услуг различными специалистами (юристами, педагогами, психологами). При этом актуальным является соблюдение прав и свобод несовершеннолетнего в ходе ресоциализационного процесса.

Учитывая, что вопросы ресоциализации носят комплексный характер и требуют консолидации сил и средств органов государственной и муниципальной власти, наиболее актуальными становятся вопросы межведомственного взаимодействия. Исходя из вышеизложенного и учитывая многоплановость вопроса ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, представляется целесообразным решение данной проблемы программно-целевым методом.

Реализация мероприятий муниципальной программы «Оказание помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, и содействия их социальной реабилитации на территории Голопристанского муниципального округа Херсонской области» на 2024 – 2026 годы позволит снизить рост количества рецидивных преступлений лицами, освободившихся из мест лишения свободы за счет повышения эффективности социальной, медицинской, правовой и иной помощи, восстановления ими утраченных и нарушенных способностей к бытовой, социальной и профессиональной деятельности, интеграции их в общество.

Раздел II. Основные цели и задачи муниципальной программы

Целью муниципальной программы является предотвращение рецидивной преступности, а также создание условий для социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Для достижения указанной цели муниципальная программа предусматривает решение следующих задач:

- 1) совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- 2) профессиональная ориентация и психологическая поддержка, трудоустройство, профессиональное обучение, оказание медицинской помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы;
- 3) содействие трудовой занятости лиц, отбывающих наказание и освободившихся из мест лишения свободы;
- 4) регулирование процесса социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, в гражданском обществе.

Раздел III. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа «Оказание помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, и содействия их социальной реабилитации на территории Голопристанского муниципального округа Херсонской области» на 2024 – 2026 годы реализуется путем выполнения программных мероприятий в срок с 1 сентября 2024 года по 31 декабря 2026 года без деления на этапы.

Раздел IV. Организация управления и механизм выполнения мероприятий муниципальной программы

Организация управления муниципальной программой возлагается на Администрацию Голопристанского муниципального округа Херсонской области.

Администрация Голопристанского муниципального округа Херсонской области является заказчиком-координатором программы, который:

- уточняет перечень целевых индикаторов и показателей эффективности программы на соответствующий год;
- несет ответственность за своевременную и качественную реализацию программы.

Раздел V. Анализ рисков реализации и основные меры управления рисками реализации муниципальной программы

В основе анализа мероприятий, предлагаемых для реализации в рамках муниципальной программы, выделены следующие риски ее реализации:

1) правовые риски, связанные с изменением федерального и регионального законодательства, длительностью формирования нормативной правовой базы, необходимой для эффективной реализации муниципальной программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий муниципальной программы.

Для предотвращения данной угрозы необходимо проводить регулярный мониторинг изменений в федеральном и региональном законодательстве в сферах действия муниципальной программы.

2) Операционные риски, связанные с ошибками управления реализацией муниципальной программы, в том числе отдельных ее исполнителей и участников, неготовностью организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных муниципальной программой, могут привести к нецелевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий муниципальной программы или задержке их выполнения. Данный риск может быть оценен как умеренный.

Данные риски будут минимизированы путем улучшения организации межведомственного взаимодействия с участниками муниципальной программы, повышения ответственности должностных лиц ответственного исполнителя, соисполнителей и участников программы за своевременное и высокопрофессиональное исполнение мероприятий муниципальной программы.

3) Кадровые риски, которые могут возникнуть в результате недостаточности квалификации работников в сфере реализации муниципальной программы. Эти риски можно минимизировать посредством реализации систематических программ повышения квалификации и привлечения на работу высококвалифицированных кадров.

Управление рисками реализации муниципальной программы будет осуществляться путем координации деятельности всех субъектов, участвующих в ее реализации.

Раздел V. Оценка эффективности реализации программы.

Реализация программы позволит:

- снизить долю лиц, ранее осужденных за совершение преступлений, в общем количестве лиц, осужденных на основании обвинительных приговоров, вступивших в законную силу;
- увеличить долю трудоустроенных лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в общем количестве обратившихся в центры занятости населения;
- увеличить долю лиц, освободившихся из мест лишения свободы, получивших социальные услуги, в общем количестве лиц, освободившихся из мест лишения свободы, обратившихся за помощью;
- сформировать действенную систему социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, основанную на межведомственном взаимодействии и взаимодействии всех уровней власти;
- привлечь государственные институты и общественные организации к решению проблем борьбы с преступностью.

Приложение
к муниципальной программе «Оказание помощи
лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы,
и содействия их социальной реабилитации на
территории Голопристанского муниципального
округа Херсонской области» на 2023-2025годы

ПЕРЕЧЕНЬ
основных мероприятий муниципальной программы
«Оказание помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, и содействия их социальной
реабилитации на территории Голопристанского муниципального округа Херсонской области»
на 2024-2026годы

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя непосредственного результата выполнения мероприятия	Периоды реализации		
			2024	2025	2026
1	2	4	6	7	8
1.	Мониторинг применения норм уголовного законодательства, способствующих предотвращению тяжких преступлений против жизни и здоровья; участия общественных объединений правоохранительной направленности и населения в охране общественного порядка, профилактическая работа	Повышение качества межведомственного взаимодействия по вопросу обеспечения безопасности жителей поселения	1 раз в квартал	1 раз в квартал	1 раз в квартал
2.	Размещение в средствах массовой информации публикаций, направленных на предупреждение правонарушений и преступлений	Повышение уровня правовой грамотности, пропаганда законопослушного образа жизни	1 раз в квартал	1 раз в квартал	1 раз в квартал

3.	Организация трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, лиц, отбывающих наказание без изоляции от общества	Обеспечение рабочими местами ранее судимых, снижение рецидива повторных преступлений	По мере необходимости	По мере необходимости	По мере необходимости
4.	Организация и проведение межведомственных рейдов по пресечению фактов продажи алкоголя несовершеннолетним	Устранение фактов Реализации несовершеннолетним алкогольной и табачной продукции	1 раз в месяц	1 раз в месяц	1 раз в месяц
5.	Содействие ресоциализации и адаптации несовершеннолетних, вышедших из исправительных учреждений и учебно-воспитательных заведений закрытого типа	Профилактика повторной подростковой преступности. Отсутствие данной категории несовершеннолетних	Постоянно	Постоянно	Постоянно
6.	Сбор и анализ информации о состоянии рынка труда, составление на основе этого прогноза развития занятости, с целью ознакомления подростков, состоящих на учете в КДН	Профориентация несовершеннолетних	Постоянно	Постоянно	Постоянно
7.	Консультации, обучение и помощь беременным женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе несовершеннолетним	Повышение уровня родительской компетенции.	Постоянно	Постоянно	Постоянно
8.	Освещение в средствах массовой информации положительного опыта работы учреждений и организаций системы профилактики, народных дружинников, общественных воспитателей	Повышение уровня правовой грамотности населения, молодежи	1 раз в квартал	1 раз в квартал	1 раз в квартал
9.	Организация и проведение мероприятий по пропаганде здорового образа жизни. (культурно-массовые мероприятия, спортивные, тренинги акции и т.д.) Развитие сети волонтеров по пропаганде здорового образа жизни	Формирование активной жизненной позиции у граждан поселения. Формирование ценности здорового образа жизни, ответственности за собственный выбор, собственную жизнь	1 раз в квартал	1 раз в квартал	1 раз в квартал

10.	Взаимодействие и обмен информацией в отношении лиц, освобождающихся из мест лишения свободы и вернувшихся в Голопристанский муниципальный округа Херсонской области для оказания адресной своевременной социальной помощи		Постоянно	Постоянно	Постоянно
11.	Осуществление проверок лиц, освободившихся из мест лишения свободы, состоящих на учете в органах внутренних дел (Отдел МВД России по Херсонской области (по согласованию)		1 раз в квартал	1 раз в квартал	1 раз в квартал
12.	Информирование населения об услугах службы занятости, о состоянии рынка труда, о наличии вакансий через опубликование материалов в СМИ, размещение на сайте		Постоянно	Постоянно	Постоянно